

EL DESARROLLO TERRITORIAL DESDE LA CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA N° 1 DEL MUNICIPIO DE IBAGUÉ - TOLIMA



ISBN: 978-958-52015-5-2



**DESARROLLO TERRITORIAL DESDE LA
CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA N°1 DEL
MUNICIPIO DE IBAGUE – TOLIMA**

A yellow scroll graphic with a white border and a shadow, containing the authors' names.

María Stella Caycedo Riaño
Elizabeth Palma Cardoso
Isabel Ortiz Serrano
Floris Garrido Garay
Andrea Zurany Rondón Caycedo
Robert Alexander Guzmán

Editorial: Instituto Tolimense de Formación
Técnica Profesional-ITFIP

2019



Caycedo, M., Palma, E., Ortiz, I., Garrido, F., Rondón, A. & Guzmán, R. (2019) *El desarrollo territorial desde la caracterización de la comuna N°1 del municipio de Ibagué – TOLIMA*. Edición 1. Espinal Tolima. Instituto Tolimense de Formación Técnica Profesional-ITFIP.

EL DESARROLLO TERRITORIAL DESDE LA CARACTERIZACIÓN DE LA
COMUNA N°1 DEL MUNICIPIO DE IBAGUE - TOLIMA

Editorial: Instituto Tolimense de Formación Técnica Profesional-ITFIP
Págs. 106
ISBN: 978-958-52015-5-2
Localización: Biblioteca ITFIP y Página Web
Formato: 17.5 x 24.0 cm

**EL DESARROLLO TERRITORIAL DESDE LA
CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA N° 1 DEL
MUNICIPIO DE IBAGUE – TOLIMA**

**Facultad de Economía
Administración y Contaduría**

Rector
Mario Fernando Díaz Pava

Vicerrectora académica
Isabel Ortiz Serrano

Decano
Cesar Julio Bravo Saavedra

Editoras, compiladoras.

Elizabeth Palma Cardoso
María Stella Caycedo Riaño
Isabel Ortiz Serrano

ISBN: 978-958-52015-5-2

Primera edición: diciembre 2019
Impreso en Colombia

Editorial: Instituto Tolimense de
Formación Técnica Profesional-
ITFIP

Diseño de portada
Néstor Núñez Publicista

Revisión y Estilo:
Alina Bestard Revilla
Letras: Filología Hispánica

**INSTITUTO TOLIMENSE DE
FORMACIÓN TÉCNICA
PROFESIONAL “ITFIP”**
www.itfip.edu.co Carrera 1a.
Calle 18. Contiguo Barrio
Arkabal-Tel: (8) 2483501 –
2480014 Apartado aéreo: 087
Espinal, Tolima, Colombia

No está permitida la reproducción parcial o total de este libro, sin el permiso
previo y por escrito de autores.

Derechos reservados de autor
Copyright



Tabla de contenido

| | |
|--|----|
| PRÓLOGO | 10 |
| INTRODUCCIÓN..... | 11 |
| CAPÍTULO 1 | 13 |
| 1. OBJETIVOS | 14 |
| 1.1 Objetivo general | 14 |
| 1.2 Objetivos específicos | 14 |
| 2. MARCO LEGAL Y CONSTITUCIONAL..... | 15 |
| 3. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS..... | 17 |
| 3.1 Tipo de comuna | 17 |
| 3.2 Límites y aspectos geográficos..... | 19 |
| 3.3 Estratos sociales que la componen..... | 19 |
| 3.4 Barrios que la conforman..... | 21 |
| 3.5 Factores que determinan su localización..... | 21 |
| 3.6 Historia de los barrios más representativos..... | 23 |
| 3.7 Vocación: Barrios residenciales, comerciales, industriales o rurales..... | 24 |
| 3.8 Extensión: Representación porcentual sobre el municipio..... | 24 |
| 3.9 Uso del suelo | 25 |
| 3.10 Se ha dado cumplimiento al Plan de Ordenamiento Territorial P.O.T. | 25 |
| 3.11 Asentamientos subnormales y sus características | 28 |
| 3.12 Áreas protegidas | 28 |
| 3.13 Zonas de riesgo | 30 |
| 3.14 Tipo de relieve, clima y vegetación..... | 31 |
| CAPÍTULO 2 | 33 |



| | |
|---|---------------|
| 4. Demografía y Población. | 34 |
| 4.1 Tipo de habitantes actuales. | 34 |
| 4.2 Antigüedad de la población en la comuna. | 34 |
| 4.3 Distribución de la población por comuna. | 35 |
| 4.4 Composición social, étnica y cultural de la población. | 36 |
| 4.5 Fenómenos migratorios | 37 |
| 4.6 Densidad de la población. | 37 |
| 4.7 Aspectos demográficos, natalidad, mortalidad y morbilidad. | 38 |
| 4.8 Sitios de concentración y zonas de dispersión en la comuna. | 40 |
| 4.9 Tasa de desempleo por comuna. | 41 |
| 4.10 Tipo de servicio de salud que posee la población. | 41 |
| 4.11 Población inscrita en el SISBEN. | 42 |
| 4.12 Cobertura educativa. | 44 |
| CAPÍTULO 3 | 47 |
| 5. Servicios, necesidades y recursos | 48 |
| 5.1 Servicios públicos. | 48 |
| 5.2 Necesidades básicas insatisfechas | 49 |
| 5.3 Recursos naturales: | 51 |
| 5.4 Recursos económicos | 52 |
| CAPÍTULO 4 | 54 |
| 6. INFRAESTRUCTURA. | 55 |
| 6.1 Perfil urbanístico por comuna | 55 |
| 6.2 Aspectos que garantizan la conservación de la actividad urbana | 56 |
| 6.3 Densidad de viviendas. | 59 |
| 6.4 Tipo de construcciones | 61 |



| | |
|--|-----------|
| 6.5 ¿Dentro de cuáles barrios de la comuna existen conjuntos cerrados? | 62 |
| 6.6 Tipo de materiales con los que se han construido las edificaciones | 63 |
| 6.7 ¿Las construcciones superan los 5 pisos? | 63 |
| 6.8 ¿Las construcciones de 5 pisos o más poseen ascensor? | 63 |
| 6.9 ¿Las construcciones son uniformes? | 64 |
| 6.10 Tipos de empresas que se encuentran asentadas en la comuna | 64 |
| 6.11 ¿Qué establecimientos posee la comuna? | 65 |
| 6.12 Flujo vehicular | 65 |
| 6.13 Tipo de transporte | 66 |
| 6.14 ¿Las calles se encuentran pavimentadas o son destapadas? | 66 |
| 6.15 Según el POT ¿Esta comuna tienen zonas de expansión? | 66 |
| CAPÍTULO 5 | 67 |
| 7. Sectorización de los Actores | 68 |
| 7.1 Características de los actores | 68 |
| 7.2 Densidad | 70 |
| 7.3 Lugar de residencia de los actores | 71 |
| 7.4 Instituciones educativas a donde acuden los actores | 71 |
| 7.5 Sitios de recreación | 71 |
| 7.6 Valores, cultura e identidad de los actores en juego | 72 |
| 7.7 Situación social, económica, cultural y tecnológica de los actores | 72 |
| 7.8 Alianzas coyunturales y alianzas históricas de los actores | 73 |
| 7.9 Alianzas establecidas por los actores en la actualidad o pasado | 73 |
| 7.10 ¿Qué demandan los actores en presencia? | 74 |
| 7.11 Aspiración, demanda y oportunidad de los actores | 75 |
| 7.12 ¿Cuáles son los intereses vitales de los actores en presencia? | 76 |



| | |
|---|------------|
| 7.13 ¿Cuáles son las confrontaciones que enfrentan a los actores?..... | 76 |
| 7.14 Dimensiones políticas, humanas y sociales de los conflictos..... | 78 |
| 7.15 ¿Cuál es la escala territorial donde tienen lugar estos conflictos? | 80 |
| CAPÍTULO 6 | 82 |
| 8. ESTRATEGIAS, MEDIOS Y ACCIONES..... | 83 |
| 8.1 ¿Cuáles estrategias utilizan los actores para alcanzar objetivos?..... | 83 |
| 8.2 Medios utilizados por los actores para alcanzar sus objetivos | 85 |
| 8.3 ¿Cuál es el territorio donde operan los actores?..... | 85 |
| 8.4 Temporalidad: ¿Desde cuándo los actores se encuentran en conflicto?..... | 86 |
| 8.5 ¿Qué tipo de seguridad se les ofrece a los actores? | 87 |
| CAPÍTULO 7 | 88 |
| 9. Hallazgos de Investigación. | 89 |
| 9.1 ¿Impacto que tiene el sector comercial en la calidad de vida de los habitantes y en la comuna? | 89 |
| 9.2 ¿Cuál ha sido la participación del gobierno municipal en la solución de las problemáticas de cada sector? | 91 |
| 9.3 Tendencias de la ciudad de Ibagué, contexto social, empresarial, y los elementos económicos para la prospectiva estratégica..... | 94 |
| 10. REFLEXIÓN DE LOS AUTORES | 97 |
| 11. RECOMENDACIONES | 99 |
| 12. BIBLIOGRAFÍA..... | 101 |
| 13. ANEXOS..... | 103 |



TABLAS

| | |
|--|----|
| Tabla 1: Participación de sectores en la comuna N°1 | 18 |
| Tabla 2: Barrio residenciales, comerciales, industriales o rurales..... | 24 |
| Tabla 3: Convenciones, uso del suelo..... | 25 |
| Tabla 4: Convenciones, áreas protegidas..... | 29 |
| Tabla 5: Composición por edad..... | 38 |
| Tabla 6: Tipo de servicio de salud de la población | 41 |
| Tabla 7: Población masculina y femenina adscritas en el SISBEN | 43 |
| Tabla 8: Porcentajes de personas adscritas al SISBEN por estratos 2015..... | 43 |
| Tabla 9: Acceso de la población a servicios | 48 |
| Tabla 10: Características hogares | 48 |
| Tabla 11: Áreas por tipo de tratamiento respecto a la comuna..... | 58 |
| Tabla 12: Número de unidades económicas clasificadas, censo 2005..... | 68 |
| Tabla 13: Comunas según participación unidades económicas, censo 2005..... | 70 |
| Tabla 14: Programas articulados con Plan de Desarrollo Municipal..... | 84 |



ILUSTRACIONES

| | |
|---|----|
| Ilustración 1: Mapa uso del suelo | 25 |
| Ilustración 2: Mapa áreas protegidas | 30 |
| Ilustración 3: Población inscrita en el SISBEN | 42 |
| Ilustración 4: Viviendas con servicios inadecuados..... | 50 |
| Ilustración 5: Perfil urbanístico comuna # 1 | 55 |
| Ilustración 6: Mapa división de tratamientos de la comuna # 1 | 58 |
| Ilustración 7: Cantidad de habitantes por hectárea, dividida por comunas..... | 59 |
| Ilustración 8: Habitantes por hogar y viviendas, censo 2006 y SISBEN 2011 | 60 |
| Ilustración 9: Concentración de las empresas por comuna..... | 74 |
| Ilustración 10: Foto de la Comuna # 1 | 89 |



ANEXOS

Anexo A: Instrumento Comuna N° 1..... 103



PRÓLOGO

Cabe destacar que este libro, es consecuencia de la investigación realizada en los barrios del centro de Ibagué, enfocado en la Comuna No. 1, debido a que, es una de las más importantes en la Municipalidad, lo que llevó a identificar y posteriormente analizar las problemáticas sociales de los habitantes de los sectores tanto industrial como empresarial, donde se asumió el manejo de la información de manera responsable y a su vez la publicación de los resultados positivos y relevantes que arroja la investigación, como también, las problemáticas que actualmente presenta la comuna y la interrelación entre los actores, como: el gremio empresarial y las entidades territoriales del municipio, no solo, desde la óptica del investigador sino también, de los ciudadanos, lo cual, muestra la comuna, como de las más importantes de la ciudad.



INTRODUCCIÓN

El presente libro, muestra la caracterización y el análisis de las condiciones socio-demográficas de la población y el ambiente empresarial, desde diferentes aspectos representativos del territorio de la comuna número uno, ubicada en la ciudad de Ibagué –Tolima, donde se exponen las diversas perspectivas desde el desarrollo social, territorial y económico, al igual que los recursos, infraestructura, sectorización de los actores, estrategias, medios y acciones, que se implementan internamente en el sector.

Es así, que cada aspecto mencionado anteriormente, permite hacer un análisis exhaustivo de la ciudad de Ibagué y su territorio el cual se encuentra dividido por comunas, en este caso especial, se analiza la Comuna N°1, arrojando un conocimiento más amplio, de ventajas y desventajas que posee cada uno de los espacios limitados internamente en la ciudad. Cabe señalar que el trabajo se logra establecer características coyunturales de sus habitantes relacionándolos con el sector empresarial y las principales entidades territoriales del municipio.



Este libro, permitió profundizar en temas primordiales de la comunidad y de la economía de la ciudad, además de poner en práctica cada uno de las experiencias y destrezas adquiridas durante la investigación.





CAPÍTULO 1

CARACTERIZACIÓN DE LA COMUNA N°1 DE IBAGUÉ, TOLIMA



La Comuna N°1, es la más antigua de la ciudad de Ibagué, ubicada en la parte suroccidental del área urbana del municipio, ella concentra una gran parte de la actividad cultural, comercial y administrativa de la ciudad, su desarrollo territorial y social, es impulsado por la interacción entre las características geofísicas, las iniciativas individuales y colectivas de distintos actores y la operación de las fuerzas económicas, tecnológicas, sociopolíticas, culturales y ambientales en el territorio.



1. OBJETIVOS

1.1 Objetivo general

Analizar las condiciones sociales de los habitantes y del sector empresarial de la comuna N°1 de la ciudad de Ibagué.

1.2 Objetivos específicos

Establecer las características geográficas, demográficas y de la población de la comuna N°1 de la ciudad de Ibagué.

Determinar los diferentes recursos y aspectos de infraestructura que están disponibles en el sector de la comuna N°1 de la ciudad de Ibagué.

Analizar el comportamiento sectorial de cada uno de los actores que participan en los diferentes ejercicios de la comuna N°1 de la ciudad de Ibagué.

Caracterizar estrategias, medios y acciones que permitan alcanzar objetivos establecidos al interior de la comuna N°1 de la ciudad de Ibagué.



2. MARCO LEGAL Y CONSTITUCIONAL

La Comuna N°1 de la ciudad de Ibagué. se encuentra conformada por once barrios, el primer sector poblado corresponde a los barrios del Centro, El Libertador y La Pola; actualmente es considerada como el eje de la capital musical de Colombia, en ese sector se dinamiza el comercio, la cultura y la sección administrativa de la Ciudad.

Mediante la Resolución No 590, del 10 de octubre del 2016 se reconocen e inscriben los dignatarios de la Asociación de Juntas, la cual fue comprendida para el periodo de 01 de septiembre del 2016 hasta el 30 de agosto del 2020.

Es de destacar que el Plan de Desarrollo Socioeconómico de la Ciudad de Ibagué tiene como base las siguientes leyes:

Ley 1551 de 2012

Esta ley establece cual es la normatividad para actualizar la distribución y el movimiento dentro de los municipios, con respecto a la cooperación comunitaria y desarrollo de comunas y



corregimientos de Ibagué.

Ley 1757 de 2015

Esta ley expresa “disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática”, cuyo objeto es: “promover, proteger y garantizar modalidades del derecho a participar en la vida política, administrativa, económica, social y cultural.

Ley 743 de 2002

Esta ley se establece y es referenciada para la elaboración del plan de desarrollo de la comuna 4 mediante el artículo 38 de la Constitución Política de Colombia C.PC; en lo concerniente a las entidades de acción comunal.

Decreto 1000 0823 de 2014

El decreto 1000 acoge la investigación y arreglo del Plan de Ordenamiento Territorial P.O.T del municipio de Ibagué para hacer uso de la mejora continua en cuestiones sectoriales, económicas y sociales.

Acuerdo 003 de 2014



Este acuerdo determina las metodologías para el ejercicio del sistema municipal de planeación y presupuesto participativo, basado a los parámetros del Decreto 1000 0533 de 2014.

Acuerdo 006 de 2016

Con este acuerdo se adopta el Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 “Por Ibagué con todo el corazón”, tomándola como última instancia de la normatividad para llevar la ejecución del plan de desarrollo.

3. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS.

3.1 Tipo de comuna

Se denomina comuna; a aquella subdivisión administrativa menor la cual corresponde a una zona rural, urbana o mixta, de una entidad administrativa o cuerpo administrativo o de gobierno de una localidad o a cualquier otra instancia administrativa local.

La Comuna N°1; es una zona comercial e institucional, donde se encuentran las dependencias más representativas del gobierno



municipal, por la capacidad de albergar no solo personas en el área residencial sino por el sector industrial y comercial. De igual manera comprende los sectores de mayor reconocimiento histórico y cultural de la ciudad, en ella encontramos la Gobernación del Tolima, la Alcaldía de Ibagué, el Banco de la República, la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia D.I.A.N, Palacio de Justicia, La Cámara de Comercio, Terminal de Transportes, Sistema de Selección de Beneficiarios para Programas Sociales SISBEN, ICETEX y el Cuerpo Oficial de Bomberos, asimismo una gran cantidad de oficinas de tipo gubernamental y privado. En esta comuna están ubicados alrededor de 3.392 establecimientos comerciales, 595 del sector de industria, y 2.199 en cuanto a servicio, para un total de 6.186 establecimientos aproximadamente; obteniendo la mayor participación del sector de Ibagué con un 30,4%, soportado en (Comunal, 2012).

Tabla 1: Participación de sectores en la comuna N°1

| SECTOR | PORCENTAJE |
|------------|------------|
| Industrial | 24,6 % |
| Comercial | 29,2% |
| Servicios | 31,6% |

Fuente: Plan de desarrollo socio económico y cultural Comuna 1



3.2 Límites y aspectos geográficos.

La comuna N°1 se sitúa en el suroccidente de la ciudad, limita al norte con las comunas N° 2 y N°3, con el barrio el Carmen, el Centenario, Belén y la Urbanización Irazú; al sur con las comunas N°11 y N°12, con el rio Combeima; al oriente con la Comuna N° 10, con el barrio Hipódromo y parte del barrio San Pedro Alejandrino y al occidente con Chapetón y Villa Restrepo.

Los problemas más graves de movilidad los sufre esta comuna en ella convergen las principales vías de la ciudad, en especial las calles 10 y 15 que se cruzan con las carreras 1ª, 3ª y la 5ª. La comunidad tiene acceso a esta comuna de forma fácil por su ubicación ya que se encuentra en la zona centro de la ciudad y allí se encuentran las entidades gubernamentales, soportado en (Ibagué, Alcaldía de Ibagué, 2012).

3.3 Estratos sociales que la componen

La Comuna N°1 es pluridimensional, ya que por sus características sociales heterogéneas su estratificación es variada, la cual tiende a estar



dividida en dos grandes áreas y/ o sectores; un sector altamente vulnerable el cual corresponde a los barrios San Pedro Alejandrino, la Estación, la Pola Parte Alta, Combeima, Pueblo Nuevo, La Vega, Baltazar, Chapetón, Libertador y otro gran sector de bastante desarrollo socio-económico y territorial (La Pola, Interlaken, Centro), pero que se ve altamente afectado por las problemáticas asociadas a la inseguridad y la descontrolada ocupación del espacio público.

De acuerdo a las características de infraestructura Urbanística, el 31.01% corresponde a las viviendas que se encuentran en estrato N° 3, de igual manera el 21% de viviendas se ubican en estrato N° 1 y el 19,05% en estrato N° 2, los estratos N°5 y N°6 no tienen representación para la comuna y tan solo el 4,56% de las viviendas de la comuna pertenecen al estrato N°4.

Se puede concluir que, la Comuna N° 1 tiene mayor representación de los estratos 1 y 3, infiriendo que existe una diferencia económica marcada entre la población. (Censo General, 2006 **DANE** Departamento Administrativo Nacional de Estadística).



3.4 Barrios que la conforman.

La Comuna N° 1 está conformada por 11 barrios:

La Pola parte

Alta Baltazar

Combeima

Interlaken

La Estación

La Pola

Libertador

Pueblo Nuevo

San Pedro Alejandrino

Zona Centro

Augusto E. Medina

3.5 Factores que determinan su localización

En el siguiente apartado, se analiza información pertinente a los factores que determinan la localización de la comuna, con el fin de establecer un diagnóstico de las problemáticas en diferentes



barrios relacionándolos así:

En el barrio La Estación, es una zona insegura y propensa a la presencia de habitantes de la calle (población flotante) con frecuencia se generan actos delictivos como el expendio de sustancias alucinógenas (microtráfico) y su consumo. (Ibagué, Alcaldía de Ibagué, 2012).

En el centro de la ciudad, se presenta una problemática por el espacio público, ya que los vendedores ambulantes ocupan una gran cantidad, de espacio especialmente en la carrera tercera, debido a que se presenta un alto índice de desempleo en la ciudad, actualmente la ciudad de Ibagué ocupa un puesto representativo a nivel nacional en desempleo según (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, 2018).

De otra parte, se evidencia una problemática de movilidad en la Carrera 4°, debido a que es un punto importante y de gran flujo de tránsito en la ciudad, por esta razón se congestiona masivamente en las horas pico, causando embotellamientos en el tránsito de la capital



Tolimense, generando como efecto una alta contaminación auditiva, para los habitantes de la Comuna N°1.

3.6 Historia de los barrios más representativos

Al ser trasladada la ciudad de la zona de Cajamarca a orillas del río Combeima, se comienzan a evidenciar los primeros asentamientos, situándose inicialmente en la zona Centro, la Hoyada, que actualmente es el barrio Libertador y la Pola, dando vida a lo que se conoce como la Comuna N°1.

Así para el año 1910, la vía principal era la carrera tercera, la ciudad estaba conformada por 23 cuadras ubicadas en desnivel desde el sitio de La Pola arriba, donde se ubicaba el acueducto, hasta el cementerio abajo (plaza de la 21), donde terminaba la ciudad. La vida veraniega del sector se matizaba con la música que sonaba en cada rincón, en cada calle de La Pola.



3.7 Vocación: Barrios residenciales, comerciales, industriales o rurales

Tabla 2: Barrio residenciales, comerciales, industriales o rurales

| BARRIOS | ZONA RESIDENCIAL | ZONA INDUSTRIAL | ZONA COMERCIAL | ZONA RURAL |
|------------------|------------------|-----------------|----------------|------------|
| Libertador | x | | | |
| Baltazar | | | | x |
| P. parte alta | x | | | |
| Interlaken | x | | X | |
| P. Nuevo | | | | |
| San Pedro A. | x | | X | |
| Zona Centro | | x | X | |
| La Estación | x | | X | |
| Augusto E Medina | x | | | |

Fuente: Plan de desarrollo socio económico y cultural Comuna 1

3.8 Extensión: Representación porcentual sobre el municipio

Ibagué tiene una expansión urbana de 1.336,18 hectáreas, donde la Comuna N°1, tiene una extensión de 252 hectáreas, representadas en el 18,85% de extensión total del municipio. El barrio de mayor extensión en la Comuna N°1, es el Centro y le sigue el barrio La Pola.



3.9 Uso del suelo

Mapa uso de suelo

Tabla 3: Convenciones, uso del suelo

| CONVENCIONES | |
|---|-------------|
| TIPO DE USO | AREA/ Ha |
| Comercio especial | 36.07 |
| Comercio pesado | 7.93 |
| Comercio y servicio de mantenimiento | 12.15 |
| Comercio y servicios empresariales e industriales | 15.82 |
| Institucional esencial | 15.63 |
| Integral | 58.05 |
| Residencial primario | 37.10 |
| Residencial secundario | 23.53 |

Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué

Ilustración 1: Mapa uso del suelo



Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué.

3.10 Se ha dado cumplimiento al Plan de Ordenamiento Territorial P.O.T.

El plan de ordenamiento territorial P.O.T, es una herramienta técnica que posee la ciudad para planificar y ordenar el territorio. Tiene como objetivo integrar la planificación física y



socioeconómica, así como el respeto por el medio ambiente. Dentro de los cuales está:

Consolidar la imagen de Ibagué como capital musical de Colombia, es un elemento clave del desarrollo socio-cultural y económico; con respecto a esto a la ciudad le falta más propiedad sobre el tema, cabe recalcar que durante los últimos años Ibagué ha tenido una representación significativa a nivel nacional, ya que los eventos que se han realizado han tenido participación de otras ciudades, permitiendo tener un desarrollo social, cultural, turístico y económico, en esta zona se encuentra ubicado el Conservatorio de música entre otros escenarios en los cuales se realizan la participación de los músicos de la ciudad, soportado en (Ibagué, 2010).

Sobre la recuperación del espacio público; en la comuna N°1, se han hecho esfuerzos en recuperar el espacio público, la movilidad, pero aun así es compleja la circulación, porque concluyen allí, situaciones que alteran el ordenamiento, por estar situada la comuna N°1 en el centro de la ciudad, se presentan problemas de movilidad reducida debido a la presencia de vendedores ambulantes y



vehículos que ocupan gran espacio público generando dificultad para el tránsito de los ciudadanos. Así las cosas, se hace necesario optimizar el sistema vial interno del municipio de Ibagué para garantizar la conectividad entre la cabecera municipal y los diferentes corregimientos y veredas.

Por lo anterior, a la Comuna N°1 se le ha venido mejorado la malla vial, permitiendo una mayor comunicación, conectividad y accesibilidad a los ciudadanos, partiendo del perímetro urbano hasta el corregimiento de Juntas. Otro aspecto de mejoramiento que cabe resaltar es el relacionado con la señalización y reglamentación específica para las zonas de amenaza sísmica, dentro de las cuales se encuentra presente el río Combeima y sus asentamientos, basados en (Ibagué, 2010).

Sobre el Sistema de acueducto rural; se ha realizado la construcción de plantas de potabilización (1) y acueducto (2), como las ubicadas en la vereda Cay y el barrio La vega.

En relación a las actividades sociales y culturales; respecto de la dotación de parques, la Comuna N°1



no fue favorecida, ya que se encuentra en el sexto lugar respecto de las otras comunas con 38 parques que ocupan de 9.561, 84 m² de extensión de la comuna.

Y sobre las actividades de la salud; en este sector, los consejeros hacen referencia que los barrios como la Vega, Chapetón y Pola Parte Alta por la falta de equipamiento en un centro de salud cercano, deben dirigirse al Hospital del Sur para su atención básica en salud pese a las dificultades de transporte de la zona. Así, los Consejeros de Planeación, manifiestan que el centro de salud del Barrio el Libertador es inexistente, soportado en (Ibagué, 2010).

3.11 Asentamientos subnormales y sus características

La Comuna N°1 no posee asentamientos subnormales, ya que esta cumple con todos los servicios básicos para la comunidad.

3.12 Áreas protegidas

Dentro de la comuna N°1, se mantiene una zona de “Conservación” demarcada con 21,6 hectáreas del total del área de la comuna, la cual equivale al 58,9%, en esta área se encuentran ubicados los



barrios Chapetón y Baltazar. En segundo lugar, se encuentra la zona de “Protección – Conservación” con un área de 19,13 hectáreas de la comuna, lo que equivale a un 3,92% del área total urbana del municipio de Ibagué, en esta zona se encuentran los barrios Combeima, Chapetón, La Pola, Pola parte alta y parte del barrio Pueblo nuevo. Soportado en (Ministerio de Ambiente, 2012).

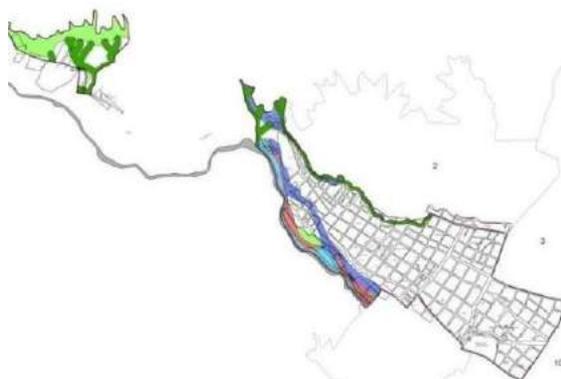
Tabla 4: Convenciones, áreas protegidas

| CONVENCIONES | | |
|--|------------|---------------------|
| USOS | % | AREA/ Ha |
|  Otro uso | 75.82 | 191.15 |
|  Zona de protección amenaza volcánica | 2.34 | 5.91 |
|  Zona de protección amenaza por flujos hídricos | 2.25 | 5.67 |
|  Zona de conservación | 6.60 | 16.64 |
|  Zona de protección – conservación | | |
|  Zona de protección por remoción en masa | 5.44 | 13.73 |
| TOTAL | 100 | 252.12 |

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal de Ibagué



Ilustración 2: Mapa áreas protegidas



Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué

3.13 Zonas de riesgo

La Comuna N° 1 posee el 8,35% del área total con una amenaza alta, por lo tanto, no puede ser objeto de desarrollo urbano, ocupando el octavo lugar después de la comuna N°3 y antes de la Comuna N° 11.

El barrió el Combeima, es uno de los barrios con mayor número de habitantes en condición de desplazamiento, ubicados en zona de riesgo, debido a que se han dado asentamientos sobre la ribera del río Combeima, generando gran inseguridad ya que, durante el invierno, el río se desborda, corriendo riesgo la vida de la población. Por otra parte, es una zona insegura ya que se presenta un



gran índice de delincuencia.

El barrio Chapinero, se encuentra ubicada en una falla geológica, que corre el riesgo de ocasionar deslizamientos y hundimientos de tierra en el sector.

De igual manera el Barrio el Libertador presenta deslizamientos de tierra cuando llueve, lo cual afecta la zona ya que se dificulta el paso, tanto para las personas como para los vehículos que transitan.

3.14 Tipo de relieve, clima y vegetación.

En la Comuna N°1 de Ibagué, se encuentra el Cañón del río Combeima, que es la fuente hídrica más importante de la ciudad, siendo considerado como un ecosistema estratégico; cuya capacidad del abastecer el 86% del agua de la población en la ciudad, cuenta con alrededor de 50 cascadas y otras fuentes menores que tributan sus aguas al río. Por otra parte, del casco urbano de la ciudad corresponden a la cuenca 571.9 hectáreas, El Cañón del Combeima se inicia en el barrio Libertador con un trayecto total de 41.5 Km, cuyas cuatro zonas homogéneas que lo conforman



cuentan con sus coberturas vegetales y características físicas de la siguiente forma:

Zona media alta: Se reconoce por sus fuertes pendientes, la cobertura se compone por pastos naturales y algunos bosques que ofrecen adecuada protección. Allí, la actividad económica principal es la ganadería de leche y los cultivos de arveja, arracacha y maíz.

Zona media baja: Se caracteriza por una cobertura vegetal diversificada con predominio de café. Allí se cultivan otros productos como la caña de azúcar, el frijol, el maíz, la yuca y frutales como la piña, la mandarina, la naranja y el zapote.

Zona Baja: Predominan los cultivos como el sorgo y el arroz, se caracteriza por el ganado para leche y de engorde, esto se debe a que es una zona de relieve plano.

Toda esta zona montañosa e hidrográfica generan un clima templado-medio en la Comuna N° 1, soportado en (Comunal, 2012).





CAPÍTULO 2

DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN DE LA COMUNA N°1 DE IBAGUÉ, TOLIMA



En este capítulo, se demuestra que la Comuna N°1 está conformada demográficamente de manera muy similar al resto de zona urbana del municipio de Ibagué, donde se evidencia una estructura de bloque en la composición de los habitantes en edad y sexo; sobresalen en los grupos poblacionales, los habitantes más jóvenes hasta los 29 años, quienes tienen una mayor participación el sexo masculino y en edades mayores se revierte, esto sirve como herramienta para orientar las políticas públicas, ordenamiento del territorio, la salud, deporte, recreación y el empleo dirigidos a la población específica.



4. Demografía y Población.

4.1 Tipo de habitantes actuales.

La Comuna N° 1 se caracteriza por albergar una gran número de población de adultos mayores, (60 años en adelante), ocupando el 67,2 % del total de habitantes, con la mayor población del sector, esto incide en que la comuna pierda espacio respecto del total de la población de Ibagué. La comuna presenta una participación de 2.87% en los últimos dos años. El siguiente tipo de población en la comuna se encuentra entre los 15 a 60 años con un 29.03% y de 0 a 14 años con el 3.77%. Soportado en (Planeación, 2012).

4.2 Antigüedad de la población en la comuna.

La comuna N°1 surge por la llegada de los primeros habitantes al Centro, La Hoyada (El Libertador) y La Pola, quienes le dieron vida a esta comuna, familias como la: Melendro, Guarín, Cuellar, Jaramillo, Gaviria, Mejía, Botero, Jiménez, Hoyos y Bedoya, comenzaban a imponer su impronta. Los protagonistas del desarrollo comercial y agrario fueron los libaneses quienes coadyuvaron a crear una naciente capital de provincia, allí vivían, José



Morón, José Latuf, José Raad, Feres Salamá, Juan Chediak, Nayid Estefan, Salomón Jaiquel, o José Chalita, promotor de la donación de la estatua de Bolívar que fue trasladada hace más de 20 años de la Plaza de Bolívar al barrio El Libertador, soportado en (Pardo, 2018).

4.3 Distribución de la población por comuna.

La Comuna N°1, posee una distribución de la población entre los 0 y 14 años, y el rango etario constituido por población entre los 15 a 14 y por último el rango etario de 65 años el cual es el más representativo de la comuna ya que se observan grandes variaciones en la distribución. La población de este rango alcanza el crecimiento más alto y logra aumentar su participación en el total de la población en un 26.5%. A futuro se avizora el incremento de la población de los adultos mayores y continuará, la disminución de niños y adolescentes se hace notar, siendo característico el rápido envejecimiento al interior del propio grupo de adultos, debido a que la población mayor de 75 años es el segmento de edad que crece más vertiginosamente. Este fenómeno del



envejecimiento, es un desafío para las sociedades y exige respuestas oportunas y eficaces en el ámbito de las políticas públicas para crear, a mediano plazo, condiciones dignas y seguras para que las personas mayores puedan vivir plenamente esta etapa de la vida. Soportado en (Planeación, 2012).

4.4 Composición social, étnica y cultural de la población.

El 59% de la Comuna N°1, está compuesta por la clase media, cifra que ha venido ascendiendo en los últimos 3 años; la población de clase baja se ha mantenido en los últimos años en un 37% y la clase alta está descendiendo a un 6% esto a causa de la migración de las familias de la alta sociedad al norte de ciudad como la comuna 9, donde los espacios residenciales son más amplios para vivir y alejados del ruido del centro.

De acuerdo con (DANE, 2006), no se declaró por parte de ningún habitante de la Comuna N°1 pertenecer a ningún grupo étnico o racial específico. La Comuna N°1 se destaca por tener en su zona la mayoría de los centros culturales de la



región como: la Concha Acústica, Parque Centenario, Biblioteca Soledad Rengifo, Biblioteca Darío Echandía, Sala de exposiciones del Banco de la República, Teatro Tolima, Casa Urrutia, Seminario Mayor, Parque de la Música, Esculturas de Olmer Rojas, Salón Alberto castilla, Conservatorio del Tolima, Palacio Arzobispal, Gobernación del Tolima (mural de Jorge Elías Triana), Concejo Municipal (mural de Julio Fajardo), monumento EL BOGA, entre otros.

4.5 Fenómenos migratorios

Según la secretaria de planeación, no hay un dato específico de los fenómenos migratorios, lo que sí se puede establecer, es que, debido al desplazamiento forzado se expulsaron 932 personas.

4.6 Densidad de la población.

Composición por edad:



Tabla 5: Composición por edad

| RANGOS DE EDAD | PNUD 2015 | % |
|----------------|---------------|------------|
| 0 - 4 | 2.073 | 6.9 |
| 5 - 9 | 2.153 | 7.1 |
| 10 - 14 | 2.269 | 7.5 |
| 15 - 19 | 2.511 | 8.3 |
| 20 - 24 | 2.595 | 8.6 |
| 25 - 64 | 14.888 | 49.4 |
| Mayor 65 | 3.658 | 12.1 |
| TOTAL | 30.147 | 100 |

Fuente: Plan de desarrollo socio económico y cultural Comuna 1

Composición por vivienda; Según la secretaria de planeación con base en el censo 2005 y proyecciones a 2016 el número de hogares en la Comuna N°1 es 8.230, lo que equivale a un 3,3 % de habitantes por hogar.

4.7 Aspectos demográficos, natalidad, mortalidad y morbilidad.

Para el 2015, la Comuna N°1 albergaba unos 30.147 habitantes, representando tan solo el 5,8% del total de la población urbana frente a otras comunas tales como la Comuna N°8 que concentra el 14,5% del total de la población con 75.889 habitantes, siendo esta última la más poblada, de acuerdo a la proyección del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo a partir del



Censo DANE 2005, la población de la comuna para el 2019 sería de 31. 009 habitantes. Número de habitantes:

2012: 29.601 habitantes.

2013: 29.630 habitantes.

2014: 29.981 habitantes.

2015: 30.147 habitantes.

2016: 30.335 habitantes.

2017: 30.642 habitantes.

2018: 30.895 habitantes.

En la Comuna N°1 existen 16.375 (53%) mujeres siendo mayoría a comparación de la población total de hombres de la misma comuna, donde la población de los hombres es de 14.520 (47%), respecto al año del 2018.

Natalidad: Para el año 2018 nacieron 427 personas en la Comuna N°1 del total de 7.244 personas en la ciudad de Ibagué. Tomando como referencia Secretaría de salud municipal.

Morbilidad: Se refiere a la cantidad de personas o



individuos considerados enfermos o víctimas de una enfermedad en un espacio o tiempo determinado. Para el 2016 hubo 5.720 personas (entre las edades de 0-11) con enfermedades infecciosas y parasitarias. Fuente: Secretaria de salud municipal.

Las cifras anteriormente mencionadas están soportadas en (DANE, 2006).

4.8 Sitios de concentración y zonas de dispersión en la comuna.

Los sectores de mayor concentración de la Comuna 1, se localizan inicialmente en la zona centro, ya que es un sector en un alto porcentaje de actividad comercial de todo tipo, grandes superficies, comercio informal y formal, es así, que la concurrencia de los ibaguereños es bastante numerosa en el transcurso del día, además de esto, en la comuna se encuentran la mayoría de entidades territoriales tanto municipales como departamentales e igual forma de carácter privado.

La Comuna N°1, cuenta con gran cantidad de sitios históricos, culturas y parques representativos de la ciudad, y una diversa gastronomía representada en



algunas cadenas de restaurantes reconocidos a nivel regional, nacional e incluso internacional, donde los ibaguereños pueden pasar un excelente tiempo de ocio. Soportado en (Comunal, 2012).

4.9 Tasa de desempleo por comuna.

Ibagué para el trimestre agosto – octubre del 2018 ocupaba el 15% de tasa de desempleo con una población total de 569.336, postura que la situaba como la tercera ciudad del país con más desempleo, de acuerdo a esto, la Comuna N°1 para el mismo año, tendría una tasa de desempleo del 0,81% (DANE, DANE, 2018).

4.10 Tipo de servicio de salud que posee la población

Tabla 6: Tipo de servicio de salud de la población

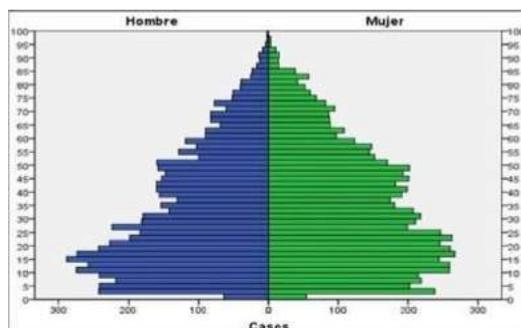
| COM UNA | NING UNA | NUE VA EPS | REG Especial | EPS Contributiva | ARS | TOTAL |
|------------|-------------|------------------|-----------------|---------------------|-----------|------------|
| 1 | 8.915 | 505 | 300 | 3.170 | 5.0 37 | 17.9 27 |

Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué



4.11 Población inscrita en el SISBEN

Ilustración 3: Población inscrita en el SISBEN



Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué 2006

La Comuna N°1 a partir de cifras emitidas por el Censo 2005 y datos del SISBEN III 2006, describe que la población allí ubicada hace parte de un grupo estacionario antiguo, lo que significa, que existe cierta igualdad entre las generaciones jóvenes y adultas, y una notable disminución en las ancianas. Por otro lado, se caracteriza por perder población en los rangos de 25 a 44 años, en especial en la población masculina, se evidencia que existe una mayor demanda por servicios sociales en la población femenina. La población



registrada en la base de SISBEN III a mayo de 2015 en la Comuna N°1 es:

Tabla 7: Población masculina y femenina adscritas en el SISBEN

| HOMBRES | MUJERES | TOTAL |
|---------|---------|--------|
| 8.085 | 8.905 | 16.990 |

Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué

Es decir, que la Comuna N°1 a mayo de 2015 tenía 16.990 personas a las cuales se les aplicó la encuesta del SISBEN, representando el 5,3% del total de la zona urbana. De esta forma, aunque la comuna no representa un alto índice de población que requiere de apoyo social por parte del Estado, es importante tener en cuenta que los barrios pertenecientes a los estratos uno y tres conforman más de la mitad de la población total de la comuna. Teniendo en cuenta las características de la vivienda.

Tabla 8: Porcentajes de personas adscritas al SISBEN por estratos 2015

| COMUNA 1- ESTRATOS | | | | | |
|--------------------|--------|--------|-------|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 21% | 19,05% | 31,01% | 4,56% | 0 | 0 |

Fuente: Secretaria de Planeación Municipal de Ibagué

Conforme a lo anterior, en esta comuna predominan



los estratos N° 1 y N°3, de lo cual, se puede inferir que existe una diferencia económica marcada entre la población y es por esta razón poco más del 50% de la población de la comuna se encuentra afiliada al SISBEN.

4.12 Cobertura educativa

La mayor cantidad de instituciones educativas se encuentran ubicadas en la Comuna N° 1, respecto a la demanda, lo anterior debido a que existe un alto número de niños, niñas y adolescentes que acuden a las instituciones tanto públicas como privadas para ser parte de la formación educativa ofertada.

Posee una oferta educativa mayor de la requerida, con una capacidad para atender población de las comunas N°7, N°11, N°12, N°6, N°9, N°4, N°2 y N°8.

La Comuna N°1 cuenta con 5 colegios públicos así;

Mario Melendro, ubicado en la zona industrial Chapetón.

Simón Bolívar, ubicado carrera 3 No. 7-75 B/ La Pola.



General Santander, ubicado Calle 11 #1 sur, B/ Combeima.

San Pedro Alejandrino, ubicado en la carrera 1ª, calle 23 esquina.

Las Acacias, ubicado en la calle 24 # 4-53, B/ La estación.

Por otro lado, hay 15 colegios privados:

Colegio Sintramunicipales, calle 20 No 3-29, B/ La estación.

Jardín Rayitos del Sol, calle 16 No 7ª-30, B/ Interlaken.

Institución San Fernando Ferrini, carrera 6 No 12-32, B/ Centro.

Jardín Acuarela, carrera 4 No 7-80, B/ La Pola.

Liceo Mi Pequeño mundo, carrera 3 No 6-37, B/ La Pola.

Colegio Técnico María Inmaculada, calle 16 No 6-67, B/ Interlaken.

Colegio Bachillerato Académico Rosarista, carrera 2 No 7-74, La Pola.

Colegio Americano de Ibagué, carrera 4 No 4-33, B/ La Pola.

Colegio Bautista, calle 18 No 3-58, B/ La estación.

Colegio Santander, carrera 3 No 8-61, B/ La Pola.

Colegio la presentación, calle 9ª No 2-11, B/ El centro.



Jardín Infantil Maternal Cucú, calle 6 No 4-53, B/
La Pola.

Colegio Nuevo Liceo, carrera 2 No 8-28, B/ La Pola.

Liceo Futuro Cooperador, carrera 8 No 16-72, B/
Interlaken.

Jardín Infantil Marañacos, carrera 9 No 18-22, B/
Interlaken.

Instituciones de Educación de Superior:

1. Universidad Cooperativa de Colombia.
2. Corporación Unificada Nacional (CUN).
3. Universidad Musical de Ibagué.
4. Universidad Minuto de Dios.

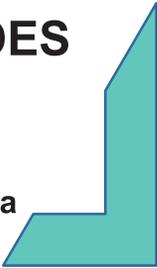




CAPÍTULO 3

SERVICIOS, NECESIDADES Y RECURSOS

Comuna N°1 de Ibagué, Tolima



“la determinación de los usos del suelo, principalmente las áreas residenciales, la dotación y características de las redes de servicios públicos, la distribución de las vías y el transporte, la provisión de espacio público, la provisión y localización de los equipamientos sociales y de las fuentes de empleo” (República de Colombia. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2004, pp. 25-26).



5. Servicios, necesidades y recursos

5.1 Servicios públicos.

Según proyección del censo de 2005 y a la base de datos del SISBÉN con corte a junio de 2011, los hogares que manifestaron tener acceso a los servicios de energía, alcantarillado y acueducto se relacionan en la Tabla 9.

Tabla 9: Acceso de la población a servicios públicos 2006

| SERVICIOS | SI | NO | % |
|----------------|-------|-----|------|
| Energía | 7.478 | 88 | 0,07 |
| Alcantarillado | 7.405 | 161 | 0,14 |
| Acueducto | 7.460 | 106 | 0,09 |

Fuente: Indicadores de desarrollo territorial para Ibagué 2010

Tabla de hogares con acceso a servicio de energía, alcantarillado, acueducto, teléfono y gas domiciliario. Registrada en la base de datos del SISBEN III 2005.

Tabla 10: Características hogares

| CARACTERÍSTICAS HOGARES COMUNA 1 | | | |
|----------------------------------|-------|----------|------------------|
| CARACTERÍSTICAS | TIENE | NO TIENE | TOTAL DE HOGARES |
| Alcantarillado | 4.963 | 118 | 5.081 |
| Energía | 5.064 | 17 | 5.081 |
| Acueducto | 5.011 | 70 | 5.081 |
| Teléfono | 1.227 | 3.854 | 5.081 |
| Gas domiciliario | 2.488 | 2593 | 5.081 |

Fuente: Base certificada DNP, SISBEN III mayo 2015



En conclusión, las necesidades básicas insatisfechas (N.B.I.) están latentes en la Comuna N°1, ocupando el 4 puesto, como consecuencia de la cantidad de hogares que habitan el sector en sitios a donde aún no se tienen la cobertura suficiente en servicios públicos como alcantarillado según el censo de 2005 y la información del SISBEN. Así mismo, La Comuna N°1 ocupa el segundo puesto con hogares sin acceso al servicio público de acueducto y la tercera sin acceso a energía (DANE, 2006).

5.2 Necesidades básicas insatisfechas

Viviendas inadecuadas: En el barrio Combeima, existen sectores mal ubicados, ya que el terreno en el que están soportadas no es apto, debido a que la zona es montañosa y presenta deslizamiento de tierra.

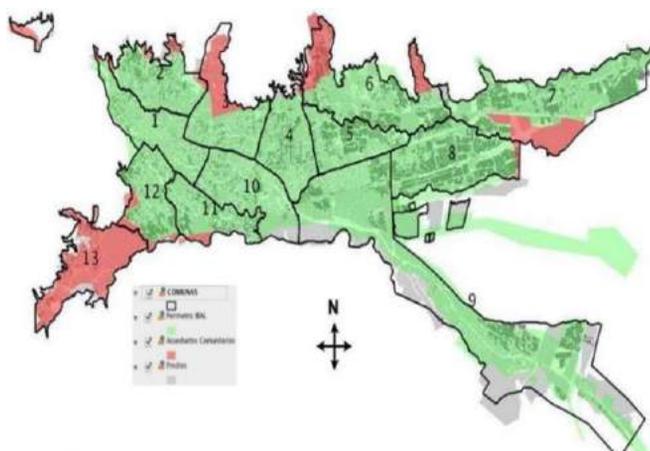
Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela: Se identifica una problemática en los jóvenes menores 12 años no asisten a las instituciones educativas, lo que hace que esta población tenga pocas oportunidades,



aumentando el desempleo. Como solución, se requiere realizar campañas que motiven a las familias a enviar a sus niños a los centros educativos y fomentar el regreso a clases.

Viviendas con servicios inadecuados:

Ilustración 4: Viviendas con servicios inadecuados



Fuente: Secretaría de Planeación Municipal, con base en información IBAL

Dependencia económica: No existe una única causa que explique el elevado desempleo de Ibagué, pues entran en juego hechos como la terminación de los incentivos tributarios de la Ley 44 de 1987, que trajo consigo el cierre y traslado de algunas empresas y la crisis económica de finales



de los años noventa. Estos factores en su conjunto afectaron la economía ibaguereña en un elevado desempleo que no se presentó en ninguna otra ciudad del país. La pregunta que surge es ¿por qué después de más de una década de haberse presentado los hechos causantes, no se observan señales de recuperación relativa? Ibagué ha experimentado un crecimiento económico inferior al agregado nacional acompañado de una reducción del desempleo, que aún no le ha permitido alcanzar valores similares al promedio nacional, gracias a políticas que se han venido desarrollando en el actual periodo de gobernabilidad.

5.3 Recursos naturales:

Vegetación: en la Comuna N° 1 hay 1.562 árboles, 713 arbustos y 1.047 palmas, para un total de 3.322 especies vegetales. De las especies más abundantes en la Comuna N° 1, se encuentran las siguientes: Palma areca (*Dyopsis lutescens*) seguida por el Ocobo (*Tabebuia rosea*) y la Palma de manila (*Adonidia merrillii*). Tomado de Cortolima. Durante el 2016 y 2017 la Alcaldía entregó material vegetal a esta comuna,



compuesto por 89 árboles, 35.442 arbustos y plantas ornamentales para un total de 35.531, soportado en (Ibagué, 2012).

Fuente hídrica: se cuenta con una fuente hídrica representativa en el departamento del Tolima: el cañón del río Combeima, considerada como ecosistema estratégico; con su capacidad hídrica no solo se abastece el total de extensión de la comuna, si no gran parte de la ciudad de Ibagué.

5.4 Recursos económicos

El Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital del municipio de Ibagué, aprobado para la vigencia fiscal del N°1° de enero al 31 de diciembre de año 2019, asciende a la suma de \$622.978.013.312 M/Cte., correspondiéndole a la comuna el 3.4% para intervención de arreglo de calles, adecuación de instituciones educativas y estructuras de parques. Este presupuesto comparado con el del año anterior tuvo un incremento del 10,72%. De igual manera, la Comuna 1 genera movimiento monetario al municipio, debido a que es mayormente comercial y las tasas de impuestos son mayores, por esa razón, es tenida en cuenta con una mayor participación en el capital obtenido,



además, en esta comuna se encuentran las entidades gubernamentales por lo que permite una mejor imagen comercial y de la ciudad. Soportado en (Planeación, 2012).





CAPÍTULO 4 INFRAESTRUCTURA

Comuna N°1 de Ibagué, Tolima



Se puede evidenciar, que la estructura del territorio a partir del uso del suelo, es de vocación comercial, siendo la más representativa del área urbana, sin embargo, con un alto desarrollo residencial respecto al tamaño. De igual manera, en esta Comuna se constituye la fuerza comercial, cultural y administrativa de la ciudad de Ibagué, rodeada en mayor parte de infraestructuras que representan a cada uno de los sectores económicos y que requieren mantenimiento para mejorar el desarrollo urbanístico del sector.



6. INFRAESTRUCTURA

6.1 Perfil urbanístico por comuna

El perfil urbanístico de la Comuna N°1, se representa en el conjunto de casas y edificaciones en general que se distinguen en la ciudad de Ibagué.

Ilustración 5: Perfil urbanístico Comuna # 1



Fuente: Autores



La Comuna N° 1, se encuentra ubicada en el extremo occidental de la ciudad, integrando el sector que ocupa los primeros barrios de Ibagué (sector del comercio e institucional de la ciudad). En esta comuna convergen las principales vías de la ciudad, presentando congestión en la movilidad en el centro de la ciudad, especialmente las calles 10 y 15 y las carreras 1ª, 3ª y la 5ª". (Revisión y Ajuste POT Convenio Universidad de Ibagué – Municipio de Ibagué; 2008).

6.2 Aspectos que garantizan la conservación de la actividad urbana

Los tratamientos urbanísticos:

“Son todas aquellas actuaciones que encaminadas sobre un sector específico y con base en las características de cada zona y su relación con el modelo de desarrollo territorial se ejercen sobre el suelo urbano a fin de conservar, consolidar, mejorar y garantizar la actividad urbana y los atributos que inciden en ella con criterios de sostenibilidad ambiental, competitividad y equilibrio” (Acuerdo 116 de 2000).

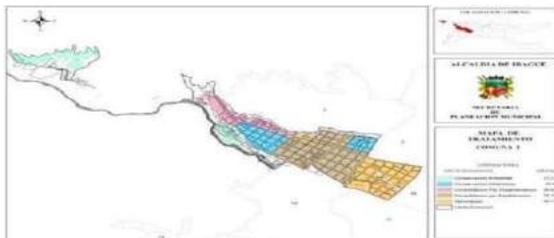


La definición del tratamiento urbanístico tiene como fin *“La consolidación y protección de las zonas de conservación; 2. Consolidación de zonas morfológicas homogéneas con base en la ocupación, uso, edificabilidad y demás contenidos básicos de planificación; 3. La identificación de sectores con deficiencia en infraestructuras de servicios públicos, vial y de transporte, espacio público y demás atributos que inciden en la calidad de la vida urbana” (Acuerdo 116 de 2000).*

El concepto del uso del suelo está dirigido a determinar las actividades que se pueden desarrollar de acuerdo con el plan de ordenamiento territorial; la oficina de Planeación Municipal, definen los procedimientos necesarios para adecuar o ajustar dichas áreas en función de los objetivos de desarrollo territorial y del bienestar de los habitantes de Ibagué.



Ilustración 6: Mapa división de tratamientos de la comuna N° 1



Fuente: Alcaldía municipal de Ibagué

Tabla 11: Áreas por tipo de tratamiento respecto a la comuna

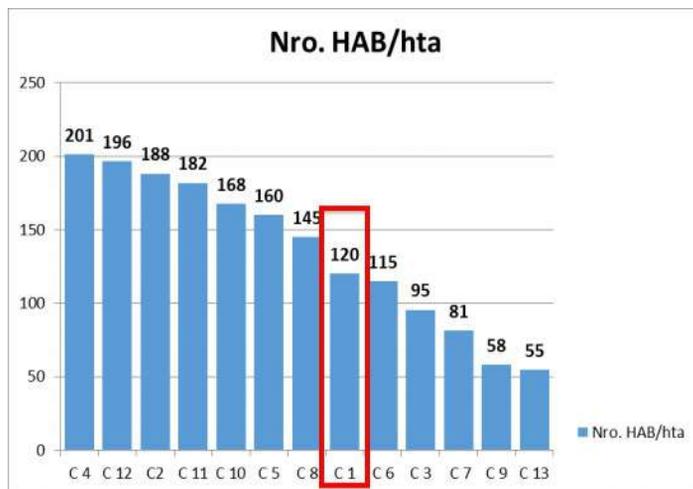
| Tipo de tratamiento | Área (Ha) en la comuna | % (1) Respecto a la comuna | Total del uso en el área urbana (Ha) | % (2) Respecto al total del uso en el área urbana |
|----------------------------------|------------------------|----------------------------|--------------------------------------|---|
| Conservación urbanística | 28,324696 95 | 0,18326 9 | 61,0186 4 | 0,46419 7 |
| Consolidación por estabilización | 53,633518 81 | 0,34702 4 | 347,652 6 | 0,15427 3 |
| Consolidación por implementación | 35,117454 2 | 0,22722 | 1369,02 8 | 0,02565 1 |
| Mejoramiento integral | 0,3045923 34 | 0,00197 1 | 446,749 6 | 0,00068 2 |
| Renovación | 37,172415 12 | 0,24051 6 | 180,255 9 | 0,20622 |
| TOTAL | 154,55267 7 | 1 | 2404,70 5 | 0,06427 1 |

Fuente: Alcaldía municipal de Ibagué

6.3 Densidad de viviendas

La densidad de viviendas se define a continuación (habitante x m², habitante por vivienda, habitantes por hogar):

Ilustración 7: Cantidad de habitantes por hectárea, dividida por comunas



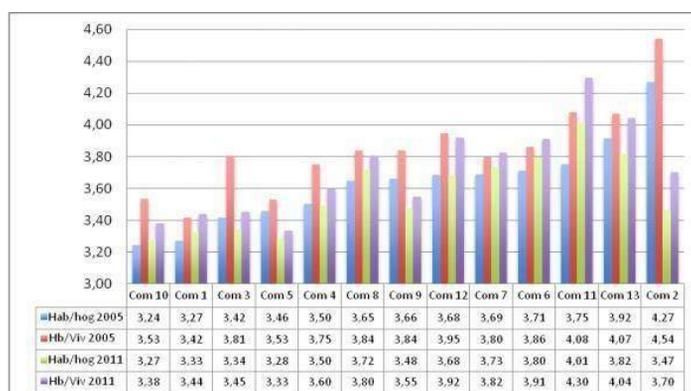
Fuente: Secretaria de planeación municipal, con base en censo 2005 y proyecciones a 2011

Al dividir el número de habitantes que corresponde a cada comuna (ajustado a las proyecciones del PNUD 2015) por el área bruta de la misma según el POT, se obtiene como resultado un promedio de la cantidad de habitantes por hectárea para cada comuna. Según este indicador, la Comuna N° 1 muestra 120 habitantes por hectárea ubicándola en



el octavo lugar según la densidad de habitantes por hectárea superior a las comunas N°6, N°3, N°7, N°9 y N°13 que son las menos densamente pobladas y por debajo de las comunas N°4, N°12, N°2, N°11, N°10, N°5 y N°8 que son las más densamente pobladas.

Ilustración 8: Habitantes por hogar y viviendas, censo 2006 y SISBEN 2011



Fuente: Secretaria de planeación municipal, con base en censo 2005 y proyecciones a 2011

El área urbana de Ibagué cuenta con un promedio de personas por hogar de 3,62; de acuerdo con la imagen anterior, la Comuna N°1 presenta valores por debajo de este promedio, 3.27 habitantes por hogar y 3.42 habitantes por vivienda ubicándose como la segunda comuna con menor cantidad de habitantes después de la Comuna N°10. Este análisis, permite confirmar una afirmación anterior



en el análisis poblacional, la cual está asociada a buenos niveles educativos en dichos hogares. Por otro lado, el índice de habitantes por vivienda, nos muestra una situación parecida al indicador de habitantes por hogar, confirmando la cantidad de personas que comparten una vivienda. Este indicador revela las condiciones de hacinamiento cuando hay más de un hogar en una vivienda.

6.4 Tipo de construcciones

La comuna N° 1 de Ibagué cuenta con diferentes tipos de construcciones, relacionadas a continuación:

- Construcción residencial
- Construcción comercial
- Construcción industrial
- Construcción de obras públicas
- Construcción Institucional



6.5 ¿Dentro de cuáles barrios de la comuna existen conjuntos cerrados?

La comuna N°1 la conforman 11 barrios, en los cuales solo 3 barrios cuentan con condominios, conjuntos y edificios. Entre estos se encuentran:

La Pola que está constituida por: 1 Conjunto cerrado Veracruz, 1 condominio (Palo Alto), 12 Edificios donde habitan familias, como también hay edificios para uso de oficinas como el Escorial, Icetex, Coopjudicial entre otros.

En el Centro, se encuentra una gran variedad de edificios familiares y de uso de oficinas.

El barrio Pueblo Nuevo, cuenta con 3 edificios familiares.

Los barrios La Estación y San Pedro Alejandrino cuenta con edificios que prestan el servicio de hotelería ya que en esta zona queda ubicado la terminal de transportes de la ciudad.



6.6 Tipo de materiales con los que se han construido las edificaciones

Se visualiza que en un 95% de las edificaciones de esta comuna se encuentran construidas en concreto, el 2% pertenecen a las casas construidas al lado del río Combeima, las cuales están construidas en bareque, tejas, plásticos y madera.

6.7 ¿Las construcciones superan los 5 pisos?

En los barrios Centro, La Pola, La Estación, San Pedro Alejandrino y Pueblo Nuevo hay edificaciones que superan los 5 pisos. Los demás barrios de la Comuna no tienen edificaciones que superen los 2 pisos.

6.8 ¿Las construcciones de 5 pisos o más poseen ascensor?

La mayoría de estas edificaciones tiene ascensor, aunque en el barrio La Pola y Centro hay algunas edificaciones antiguas las cuales no cuentan con ascensor.



6.9 ¿Las construcciones son uniformes?

Ninguno de los barrios cuenta con construcciones uniformes, ya que el único barrio y más antiguo de la ciudad La Pola, ha perdido su uniformidad, a causa de las nuevas obras.

6.10 Tipos de empresas que se encuentran asentadas en la comuna

La conformación jurídica de las empresas de la Comuna N° 1 que están inscritas en cámara de comercio son personas jurídicas, siendo los más representativos el sector alimentos como: Plazas de mercado, supermercados, restaurantes, sector textil y de calzado, entre otros. En las Sociedades Anónimas, entre ellas encontramos:

Terminal de transporte S.A, ubicado en el barrio La Estación

Seapto S.A barrio Centro

Textiles Ibis S.A barrio Centro

Clínica Tolima S.A barrio Centro.



6.11 ¿Qué establecimientos posee la comuna?

La Comuna N°1, está constituida por 38 parques, 2 centros de salud y 2 de las 6 clínicas existentes en la ciudad de Ibagué, también posee instituciones educativas para cubrir la demanda del sector y de otras comunas. En recreación y deporte, posee una infraestructura de 7 escenarios deportivos. La comuna N°1 tiene las siguientes entidades gubernamentales y estatales: Alcaldía, gobernación, La Dian, el palacio de justicia. También los habitantes de la comuna gozan de 5 centros comerciales y de los sitios culturales más importantes de la ciudad, igualmente de la plaza de mercado Chapinero situada en el barrio Chapinero y un terminal de transporte ubicado en el barrio la Estación.

6.12 Flujo vehicular

El flujo vehicular en la comuna N° tiene demasiada afluencia, en especial la zona del centro, se observa en diferentes sectores que el flujo vehicular es alto, y las vías nos son suficientes para el tráfico que se genera de manera constante.



6.13 Tipo de transporte

En esta zona a medida que a paso el tiempo, se ha visto beneficiada con acceso al transporte de servicio público y particular, y mejoramiento en las vías de acceso.

6.14 ¿Las calles se encuentran pavimentadas o son destapadas?

El gran porcentaje de las vías de la Comuna N° 1, se encuentra en buen estado, debidamente pavimentadas y tienen acceso a los usuarios, permitiendo traslados oportunos.

6.15 Según el POT ¿Esta comuna tienen zonas de expansión

El perímetro de la comuna que presenta el plan de ordenamiento territorial no presenta áreas para que haya expansión de la comuna.





CAPÍTULO 5

SECTORIZACIÓN DE LOS ACTORES



El crecimiento económico es una de las metas de toda Sociedad y el mismo implica un incremento notable de los ingresos, y de la forma de vida de todos los individuos de una sociedad



7. Sectorización de los Actores

7.1 Características de los actores

Desde el punto de vista de la actividad económica de la comuna y teniendo en cuenta la caracterización de las unidades económicas registradas en el censo de 2005 la Comuna N°1, posee 6.614 unidades económicas incluyendo el total clasificado lo que ratifica a la comuna como la principal fuente económica de la ciudad representando el 30,4% del total del municipio ocupando el primer lugar en participación.

Tabla 12: Número de unidades económicas clasificadas, censo 2005

| Comuna | Industria | % | Comercio | % | Servicios | % | Otras Actvi. Económicas | % | Unid. Auxi. Tipo | Unid. Auxi. | Desocupada | No informa | Total | % |
|--------|-----------|-----|----------|------|-----------|------|-------------------------|------|------------------|-------------|------------|------------|-------|------|
| 1 | 595 | 4,5 | 3392 | 29,2 | 23199 | 31,6 | 347 | 30,3 | 1 | 68 | 2 | 10 | 664 | 29,2 |
| 2 | 116 | 4,8 | 371 | 3,2 | 323 | 4,6 | 60 | 5,2 | 0 | 6 | 0 | 4 | 880 | 3,9 |
| 3 | 192 | 7,9 | 727 | 6,3 | 400 | 5,7 | 87 | 7,6 | 4 | 15 | 0 | 0 | 1435 | 6,3 |



| | | | | | | | | | | | | | | |
|-----------|------------------------|----------------------|-------------------------|-----------------|-----------------------------|----------------------|-------------------|----------------|----------------|-----------------|----------|----------------------|-----------------------------------|----------------------|
| 4 | 20 6 | 8, 5 | 59 1 | 5, 1 | 4 9 3 | 7 , 1 | 75 | 6, 6 | 1 | 7 | 0 | 1 7 | 1 3 9 0 | 6, 1 |
| 5 | 80 | 3, 3 | 44 5 | 3, 8 | 3 4 6 | 5 , 0 | 56 | 4, 9 | 1 5 | 0 | 0 | 2 7 | 9 6 9 | 4, 3 |
| 6 | 19 1 | 7, 9 | 60 0 | 5, 2 | 3 5 0 | 5 , 0 | 110 | 9, 6 | 1 1 | 0 | 0 | 8 | 1 2 7 0 | 5, 6 |
| 7 | 94 | 3, 9 | 49 0 | 4, 2 | 2 0 8 | 3 , 0 | 36 | 3, 1 | 3 | 0 | 0 | 1 0 | 8 4 1 | 3, 7 |
| 8 | 17 0 | 7, 0 | 10 69 | 9, 2 | 3 6 3 | 5 , 2 | 70 | 6, 1 | 2 | 4 | 0 | 3 7 | 1 7 1 5 | 7, 6 |
| 9 | 16 0 | 6, 6 | 87 0 | 7, 5 | 5 5 0 | 7 , 9 | 70 | 6, 1 | 2 | 18 | 0 | 6 2 | 1 7 4 2 | 7, 7 |
| 10 | 32 8 | 1 3, 5 | 15 23 | 13 ,1 | 1 0 6 8 | 1 5 , 3 | 157 | 1 3, 7 | 3 | 25 | 2 | 3 | 3 1 2 9 | 1 3, 8 |
| 11 | 71 | 2, 9 | 66 6 | 5, 7 | 2 0 4 | 2 , 9 | 21 | 1, 8 | 4 | 0 | 0 | 1 5 | 9 8 1 | 4, 3 |
| 12 | 18 0 | 7, 4 | 64 5 | 5, 6 | 3 4 9 | 5 , 0 | 38 | 3, 3 | 5 | 0 | 0 | 7 5 | 1 2 9 2 | 5, 7 |
| 13 | 41 | 1, 7 | 21 0 | 1, 8 | 1 0 5 | 1 , 5 | 17 | 1, 5 | 4 | 0 | 0 | 2 3 | 4 0 0 | 1, 8 |
| To tal | 2. 42 4 | 1 0 0 | 11. 59 9 | 10 0 | 6. 9 5 8 | 1 0 0 | 1.1 44 | 1 0 | 6 5 | 14 3 | 4 | 3 2 1 | 2 2. 6 5 8 | 1 0 0 |

Fuente: Censo 2005



7.2 Densidad

La Comuna N°1 cuenta con 595 unidades industriales lo que equivale al 24,5% de las 2.424 unidades del área urbana, de igual manera posee 3.392 unidades de comercio representando el 29,2% del total urbano y posee 2.199 unidades de servicios equivalentes al 31,6% del total urbano del municipio de Ibagué. De otro lado, la Comuna N°1 cuenta con 6.614 unidades económicas del total clasificado, lo que ratifica a la comuna N°1 como la principal fuente económica de la ciudad es decir el 30,4% de participación, ocupando el primer lugar, lo que se evidencia en la siguiente tabla:

Tabla 13: Comunas según participación unidades económicas, censo 2005

| Puesto | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
|------------------|---|----|---|---|---|----|----|----|----|----|----|----|----|
| Industria/Comuna | 1 | 10 | 4 | 3 | 6 | 12 | 8 | 9 | 2 | 7 | 5 | 1 | 13 |
| Comercio/Comuna | 1 | 10 | 8 | 9 | 3 | 11 | 12 | 6 | 3 | 7 | 5 | 2 | 13 |
| Servicios/Comuna | 1 | 10 | 9 | 4 | 3 | 8 | 6 | 12 | 4 | 2 | 7 | 1 | 13 |
| Total/Comuna | 1 | 10 | 9 | 8 | 3 | 4 | 12 | 6 | 11 | 5 | 7 | 13 | 2 |

Fuente: Censo 2005



7.3 Lugar de residencia de los actores

La Comuna N° 1 está integrada por un sin número de actores del sector de servicios, industrial y comercial que gracias a la ubicación tiene una cobertura amplia para ofrecer sus bienes y servicios, sin embargo, no todos los actores tienen sus residentes en la comuna. Los actores Los grandes comercios ubican su residencia en diferentes zonas de la ciudad, en estratos N°3, N°4 y N°5. El mayor porcentaje de los actores tienen su residencia en la misma comuna, lo que les garantiza ahorro en tiempo y dinero.

7.4 Instituciones educativas a donde acuden los actores

Las empresas se preparan en diferentes entidades como la cámara de comercio que ofrece gran variedad de cursos, diplomados, servicio al cliente. Y el SENA prepara a empleados y empresarios en competencias laborales.

7.5 Sitios de recreación

La comuna N°1 cuenta con los siguientes sitios de recreación la mayoría de estos son sitios históricos



y culturales como: Plaza de Bolívar, Teatro Tolima, Parque Murillo, Plazoleta Darío Echandía, Conservatorio del Tolima, Concha Acústica Garzón y Collazos, Parque Andrés López de Galarza y Museo Panóptico.

7.6 Valores, cultura e identidad de los actores en juego

No es fácil, determinar lo que caracteriza a esta comuna en lo cultural, valores o identidad, ya que es conformada de manera heterogénea, ya que se divide en 2 áreas; 1. Sector vulnerable (Chapinero, Combeima, libertador, Chapetón, Baltazar y la Vega) y 2. No vulnerable (La Pola, centro e Intelakalen), debido a la su amplia estratificación.

7.7 Situación social, económica, cultural y tecnológica de los actores

La comuna se divide en diferentes estratos (N°1-N°2-N°3-N°4) no hay marcación sectorial social de estratos como en otras ciudades.



En lo cultural cuenta con varios centros educativos y bibliotecas

La comuna tiene 2 parques donde hay zonas de wifi gratis para quienes necesiten conectarse con la tecnología.

7.8 Alianzas coyunturales y alianzas históricas de los actores

No se tiene información histórica de los actores en cuantas alianzas coyunturales e históricas en la comuna N° 1 de la ciudad de Ibagué.

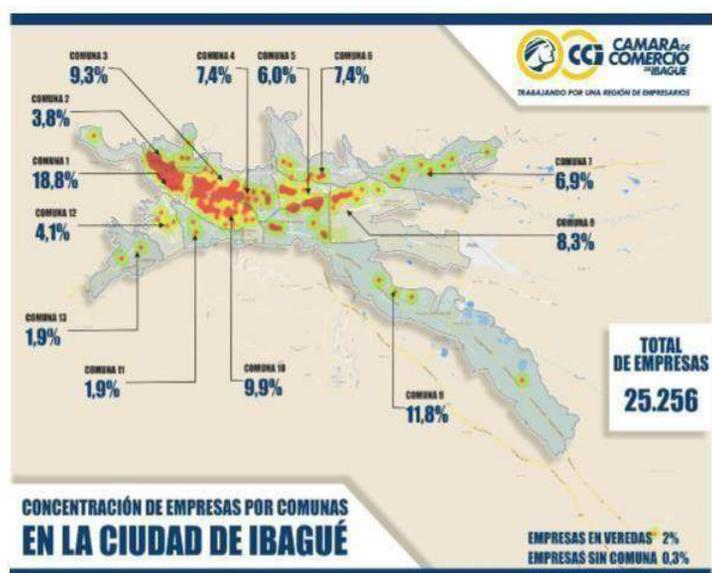
7.9 Alianzas establecidas por los actores en la actualidad o pasado

No se tiene información de alianzas establecidas por los actores en la actualidad o pasado en la comuna N° 1 de la ciudad de Ibagué.



7.10 ¿Qué demandan los actores en presencia?

Ilustración 9: Concentración de las empresas por comuna



Fuente: Base de datos CCI y georreferencia Google Maps, 2018

La Comuna N° 1 ocupa el primer puesto en las actividades económicas en la ciudad, con un total de 25.256 empresas, Así mismo, en la Comuna N°1 hay un total de 4.748 divididas en comercio e industria de acuerdo al informe de la Cámara de comercio Ibagué en el 2018.

las actividades agrícolas que se realizan a las orillas del río Combeima y se ven representadas

por la participación en cultivos y explotación del río Combeima a través de la extracción de piedra, arena, y la ganadería, representadas en menor porcentaje.

7.11 Aspiración, demanda y oportunidad de los actores

La oportunidad comercial existente en la Comuna N°1, para los empresarios se encuentra indicado por la alcaldía a través del PLAN DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO TERRITORIAL, el cual dice que:

“En armonía con el Plan Nacional de Desarrollo y demás directrices del Ministerio de Industria Comercio y Turismo, el Plan busca impulsar un entorno adecuado de seguridad jurídica y de disponibilidad de servicios públicos de calidad, mano de obra preparada, espacios físicos con condiciones adecuadas que permitan a los inversionistas obtener capacidad competitiva para producir bienes y servicios en mercados globalizados y de esta manera Ibagué fortalezca sus capacidades competitivas empresariales de las micro, pequeñas y medianas empresas”. Fortalece



e impulsa el desarrollo comercial, la industria y el empleo de las comunas mediante los siguientes programas:

Ibagué impulsa el desarrollo comercial.

Ibagué emprende, produce e innova.

7.12 ¿Cuáles son los intereses vitales de los actores en presencia?

Los empresarios de La Comuna N°1 en su mayoría, no solo, ofrecen empleo dentro de la comuna, sino también, al resto de la ciudad, con esto ayudan al crecimiento económico de la ciudad y de la comuna, asegurando buena rentabilidad y proyección económica, por consiguiente, ayuda al desarrollo social de la población. De igual manera, crecen las empresas ofreciendo organización y participación de los actores principales.

7.13 ¿Cuáles son las confrontaciones que enfrentan a los actores?

Las empresas de la comuna N°1 en especial el sector de Centro, enfrentan una gran problemática con los vendedores ambulantes, porque usan el espacio público para fines de trabajo, convirtiendo las vías peatonales en mercados ambulantes. La



carrera tercera, evidencia esta situación al poseer un gran número de vendedores que van desde productos agrícolas hasta productos industrializados, y quienes obstaculizan el tráfico de las personas y los autos.

Las zonas pertenecientes a las plazas de mercado de la 14 y la plaza de la 21 un desplazamiento de la zona permitida para el comercio hacia la carrera segunda en el caso de la 14 y la carrera 4 en el caso de la plaza de la 21 que conlleva a obstaculizar el tránsito vehicular.

El pago de servicios.

La gran competencia que se ha generado de centros comerciales que se han creado en otras comunas de la ciudad, ha generado baja afluencia de público en las empresas de la comuna en especial los fines de semana.

La inseguridad que se generada por la delincuencia común.

La competencia desleal.



La gran proporción de almacenes de remates que hay en la zona.

7.14 Dimensiones políticas, humanas y sociales de los conflictos

“El Consejo Comunal de Planeación de la Comuna N°1, está comprometido en la construcción de paz en el territorio a través de la implementación de buenas prácticas comunales encaminadas al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la comuna” (Planeación 2012).

Políticas: programa de presupuestos participativos
Obras de inversión pública en infraestructura
Planes de desarrollo Evaluación de cumplimiento del plan de desarrollo de la comuna Formulación del plan de desarrollo.

Humanas: con el Plan de Desarrollo *“Por Ibagué con todo el corazón”* se proveerá a través del banco de tierras al municipio, con el propósito principal de desarrollar programas de vivienda para los estratos bajos y medios. El presente Plan se enmarca en lo propuesto por la Ley Estatutaria 1751 de 2015 y por lo tanto *“...busca contribuir a garantizar el derecho*



fundamental de salud de los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y demás grupos poblacionales, mediante la implementación de servicios de salud individuales y colectivos integrales y basados en el abordaje de los determinantes sociales, para así lograr la reducción de las desigualdades, promover el mejoramiento de la salud, prevenir la enfermedad y elevar el nivel de calidad de vida”.

Sociales: actividades culturales con población educativa Escuela de formación artística y cultural de Ibagué Clases de música población infantil Actividades musicales con comunidades. El Plan de Desarrollo Municipal tiene como fin fundamental *“La educación para todos, y lo concibe como instrumento poderoso para la lucha contra la inequidad, la pobreza, la marginalidad y la competitividad”*. Por lo tanto, la orientación del gasto público social se dará para implementar la jornada única, reducir y prevenir la deserción estudiantil, aumentar la cobertura y la pertinencia de la educación, mejorar la infraestructura educativa con aulas modernas, masificación de la conectividad, uso y apropiación de las tecnologías de información y comunicaciones, proyectos



educativos escolares en conservación y uso de los recursos hídricos, educación para la paz y los derechos humanos, en fortalecer la educación rural, en formación técnica y tecnológica, y en el fortalecimiento de los derechos de desarrollo de primera infancia, niños, niñas y adolescentes”.

Los habitantes de calle, reciben atención de organizaciones privadas sin que se observe una atención integral desde el sector público. La tendencia generalizada es la estigmatización de estas personas por su visibilidad en la cotidianidad. Además, la asociación de esta población con el consumo de psicoactivos, han hecho que la respuesta desde la institucionalidad pública es la represión. Soportado en (Comunal, 2012).

7.15 ¿Cuál es la escala territorial donde tienen lugar estos conflictos?

Infibague: maneja unas cuadrillas que se encargan de realizar la conservación y adecuación de las zonas verdes de la ciudad.



Cortolima: encargado de la conservación de zonas verdes.

Oficina de espacio público: encargada de habilitar los espacios para la libre circulación.

La gestora urbana: encargada de manejar los recursos provenientes de casetas y permisos para la explotación de los espacios públicos de la ciudad.

Estación de policía: es quien ayuda a prevenir y dar seguridad a las empresas, a los comerciantes y a sus clientes.

La Dian: Controla que no haya contrabando y este no genere competencia desleal.





CAPÍTULO 6

ESTRATEGIAS, MEDIOS Y ACCIONES PARA LOGRAR DESARROLLO SOCIOECONÓMICO Y TERRITORIAL DE LA COMUNA N°1 DE IBAGUÉ



La estrategia económica es orientar y liderar la formulación e implementación de políticas de desarrollo económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos.



8. ESTRATEGIAS, MEDIOS Y ACCIONES.

8.1 ¿Cuáles estrategias utilizan los actores para alcanzar objetivos?

En armonía con el Plan Nacional de Desarrollo y demás directrices del Ministerio de Industria Comercio y Turismo, el Plan busca “impulsar un entorno adecuado de seguridad jurídica y de disponibilidad de servicios públicos de calidad, mano de obra preparada, espacios físicos con condiciones adecuadas que permitan a los inversionistas obtener capacidad competitiva para producir bienes y servicios en mercados globalizados y de esta manera Ibagué fortalezca sus capacidades competitivas empresariales de las micro, pequeñas y medianas empresas”. Por lo anterior, implementó los Programas articulados con PDM “Por Ibagué con todo el corazón” descrito a continuación:



Tabla 14: Programas articulados con Plan de Desarrollo Municipal

| Matriz PDC | | | | Articulación con PDM "por Ibagué con todo el corazón" | | | |
|---|--|---|--|---|---|---|--|
| Problemática | Objetivo | Estrategias | Solución | Dimensión | Sector | Programa | Meta |
| Falta de aplicación e incumplimiento de políticas públicas para la recuperación del espacio público, ventas informales, asentamiento humanos subnormales y apropiación indebida por parte de la administración municipal. | Rehabilitación de los arrendatarios de las casetas de los espacios públicos. | Gestionar ante las secretarías de gobierno e infibague el cumplimiento de proyectos planteados. | Implementar en tar escuelas de capacitación para los arrendatarios de casetas alojadas en espacio público para que se conviertan en micro empresarios y fortalezcan sus actividades productivas brindandoles apoyo financiero para la formalización de su trabajo. | Económico | Fortalecimiento de la industria, el comercio y el empleo. | Ibagué impulsa el desarrollo comercial. | Realizar 16 jornadas de preparación para la formalización de las empresas. |

Fuente: Alcaldía de Ibagué 2018.



Estas variables, aunque son altamente importantes para lograr un desarrollo socioeconómico y territorial de la Comuna N°1, están determinadas por variables activas, tales como la planeación asertiva por parte de la Administración Municipal y su capacidad de ejecución de las políticas, programas y proyectos diseñados para el contribuir a un desarrollo socio-económico y ordenado del territorio de la Comuna N°1.

8.2 Medios utilizados por los actores para alcanzar sus objetivos

Estas empresas se dan conocer por medio de: redes sociales, radio y periódicos locales.

8.3 ¿Cuál es el territorio donde operan los actores?

Las empresas, el comercio en esta comuna operan en los siguientes barrios de la comuna.

El Centro es el lugar con mayor afluencia puesto que es el sitio donde más se concentra la población de ciudad.

El sector industrial se encuentra las fábricas de talabartería de la ciudad.



La Pola cuenta con fábricas, oficinas, supermercados, restaurantes, plazas pequeñas de mercado y panaderías entre otros.

Interlaken posee un gran comercio, fabricas como también servicios médicos.

Pueblo nuevo es un sector en el que se encuentra aglomerado restaurantes, discotecas, fábricas de muebles y de más comercio.

La estación se encuentra la terminal de transporte y comercio dentro de él, como también en este sector se encuentra ferreterías, hoteles y centro de diagnóstico de motos.

San Pedro Alejandrino es una zona hotelera donde se encuentra variedad de comercio.

8.4 Temporalidad: ¿Desde cuándo los actores se encuentran en conflicto?

Uno de los conflictos que ha se presentado desde hace más de 30 años en esta comuna es el problema con los vendedores ambulantes, los comerciantes de la comuna N°1 en especial la zona



del centro se encuentra afectados por el espacio público y que tienen que competir con algunos comerciantes ambulantes. La alcaldía de Ibagué el año 1994 realizó la primera adjudicación en el centro comercial Chapinero para vendedores ambulantes, pero este problema sigue pues cada día son más las personas desempleadas en el municipio y optan por las ventas ambulantes como medio de sustentación. Este inconveniente no ha sido fácil de solucionar para la alcaldía como para los comerciantes.

8.5 ¿Qué tipo de seguridad se les ofrece a los actores?

La seguridad con la que cuenta la comuna N°1 es:

3 puestos de policías o CAI ubicados en los barrios La Pola, El Libertador y Combeima como también en el barrio San Pedro Alejandrino.

Aledaño al barrio la Estación está ubicado el comando de la policía Metropolitana de Ibagué. Así mismo se cuenta con una estación de bomberos ubicada en el barrio la estación.





CAPÍTULO 7

HALLAZGOS DE IIINVESTIGACIÓN EN LA COMUNA N°1 DEL MUNICIPIO DE IBAGUÉ



La Comuna N°1, zona de desarrollo económico, social y de orden institucional, que aporta a la ciudad de Ibagué, espacios históricos, culturales y de equipamiento municipal.



Ilustración 10: Foto de la Comuna 1.



Fuente: Autores

9. Hallazgos de Investigación.

9.1 ¿Impacto que tiene el sector comercial en la calidad de vida de los habitantes y en la comuna?

El impacto que tiene es muy beneficioso ya que esta comuna, cuenta con la zona céntrica de la ciudad, facilitando la vida de quienes viven en la comuna ya que cuenta con 4 centros comerciales,



como también con supermercados, plaza de mercado, terminal de transporte, vías peatonales y se encuentra una gran variedad de tiendas comerciales como también restaurantes. Los barrios que componen la comuna, quedan muy cerca al centro lo que permite que sus habitantes puedan llegar caminando desde sus hogares y economizar transporte o si se desplaza en medio de transporte sea económico.

Esta comuna beneficia a los habitantes, generando trabajo a muchas comunas más del municipio, como también ayuda al desarrollo económico. La Comuna N°1 cuenta con 6.614 unidades económicas, incluyendo el total clasificado lo que ratifica a la comuna como la principal fuente económica de la ciudad representando el 30,4% del total del municipio ocupando el primer lugar en participación, cuenta con buena afluencia de servicio público ya que el centro es uno de los barrios más visitado en el municipio. Así mismo hay barrios de esta comuna que han presentado desarrollo económico como:

- ✓ La Pola
- ✓ San Pedro Alejandrino
- ✓ La Estación



- ✓ Interlaken
- ✓ Pueblo Nuevo

Pero además de sus beneficios, no hay que desconocer que también, se presentan problemáticas como:

Vendedores ambulantes que ocupan los espacios públicos, y no permiten que los peatones transiten con tranquilidad por los andenes.

Problemas de indigencia.

Igualmente, se ha conocido que esta comuna presenta altos índices de delincuencia común.

El acceso al transporte de los vehículos públicos y privado, se dificulta, debido a que las vías son pocas y las existentes son utilizadas como parqueaderos o espacio para los vendedores, lo anterior, obstruye las vías por donde deben transitar los vehículos.

9.2 ¿Cuál ha sido la participación del gobierno municipal en la solución de las problemáticas de cada sector?

La alcaldía de Ibagué ha generado planes para dar



soluciones a problemáticas como:

Vendedores ambulantes: La Secretaría de Gobierno adelantará mesas de trabajo con la Oficina Jurídica del municipio y la Gestora Urbana para buscar alternativas para esta población que permitan una mejor ocupación del espacio público.

Habitante de calle: Programas articulados con PDM “Por Ibagué con todo el corazón” Atención integral al Habitante de la calle con corazón, equidad e inclusión social.

Rehabilitación social a los habitantes de calle involucrando a las familias para ser reinsertados a la sociedad.

Controles a la entrada de la ciudad para prevenir indigentes de otras ciudades

Delincuencia común: La Alcaldía de Ibagué cuenta con protocolos y directrices que buscan combatir la inseguridad con redes de prevención comunitaria. Cada una de las redes comunitarias contará con seis cámaras por barrio, dos alarmas y monitoreo



permanente. Estas herramientas fueron entregadas a las juntas de acción comunal para que sean utilizadas por los ciudadanos cuando se presente alguna situación de emergencia.

Transporte y movilidad: Sistema Estratégico de Transporte Público para una ciudad moderna.

Construcción de bermas desde la calle 10 hasta el barrio vega.

Construcción de escaleras peatonales con su respectiva baranda desde la vía vehicular cuesta de chapinero hasta la avenida Javier Arango.

Implementar vía de doble sentido desde la calle 16 entre la carrera 5 y carrera 1 hasta la calle 18 así como la 12 y la 13.

Exigir construcción de obras complementarias (parqueaderos) a obras comerciales de alto impacto como centros comerciales y edificaciones.

La alcaldía implemento agentes de tránsito para que ejerzan control de la movilidad



9.3 Tendencias de la ciudad de Ibagué, contexto social, empresarial, y los elementos económicos para la prospectiva estratégica.

Sociales:

Fomentar el estudio en los sectores más vulnerables como instrumento poderoso para la lucha contra la inequidad, la pobreza, la marginalidad y la competitividad, reducir y prevenir la deserción estudiantil.

Crear más instituciones deportivas del gobierno para fomentar el deporte en los jóvenes ya que si logra que estén ocupados realizando alguna activa debe disminuir el consumo de sustancias psicoactivas, con la probabilidad de que también pueda bajar el índice delincencial.

Promover la planificación en las jóvenes menores ya que en esta comuna se presenta un alto índice de jóvenes embarazadas menores de 18 años.

Implementar más programas en los colegios de atención psicológica social, ya que, en la ciudad se ha subido el índice de suicidios.



Fomentar desde las Instituciones Educativas la cultura por la música y demás actividades culturales, pero en especial por las culturas tolimenses ya que se ha perdido el folclor y los ritmos de nuestra región.

De acuerdo a estas prospectivas estratégicas, se puede deducir que el “insertarse en una sociedad de forma positiva, generando relaciones de confianza y transparentes, trae a la comunidad éxito y el logro de un desarrollo sustentable, a la vez que es valorada y respetada”. (Castro 2017. p. 82).

Empresarial:

Capacitar a pequeños empresarios en administración y contabilidad, ya que la mayoría de estos empresarios son empíricos.

Fortalecer por medio de la alcaldía o cámara de comercio, el servicio al cliente con capacitaciones permanentes, ya que el servicio al cliente no solo en esta comuna sino en toda la ciudad no sobre sale en el público.

Articular sector empresarial privado con el público



para promover actividades de capacitación, para que incrementar los ingresos económicos.

Unificar vendedores ambulantes por medio de cooperativas para que estos puedan tener beneficios en salud y pensión, también establecer sitios estratégicos para la venta de sus productos que beneficien a los empresarios y a ellos, para no afectar el espacio público.

Económico:

Implementar campañas donde se den a conocer los programas de emprendimiento ya que muchas personas desconocen estos proyectos.

Promover el trabajo a madres cabezas de familia por medio de una bolsa de empleo especial para ellas.



10. REFLEXIÓN DE LOS AUTORES

La Comuna N° 1 de Ibagué cuenta con aspectos positivos muy relevantes, por ser una de las comunas con más movimiento a nivel comercial y económico, ya que dispone de uno de los porcentajes más altos en participación empresarial y territorial, a esto le sumamos el movimiento y flujo poblacional de las comunas aledañas y lejanas.

La movilidad en la comuna, actualmente es de un tránsito lento en el transcurso del día, con un alto tráfico en horas pico, sus habitantes lo perciben a diario como una problemática que dificulta no solo la movilidad sino su salud misma.

Una problemática a nivel general en Ibagué y que afecta esta comuna es la pérdida de la cultura ciudadana entre sus habitantes, que afecta tanto sitios históricos de la capital, como zonas urbanas residenciales.



La infraestructura de La Comuna N° 1 ha perdido su historia colonial, la esencia de una ciudad cultural y capital musical de Colombia, ya que la comuna cuenta con sitios referentes para los turistas y los ibaguereños.

Los recursos a disposición de la comuna N°1 son de suma importancia a pesar de tener uno de los principales acueductos, se presentan algunas inconsistencias en el suministro de la misma.

A nivel general la comuna cuenta con una sectorización de los actores, bien distribuidas empresas, sitios de recreación, sector rural, urbano y demás, con algunos aspectos por mejorar.



11. RECOMENDACIONES

La Comuna N° 1 de la ciudad de Ibagué, necesita que, mediante sus más altos representantes ante los entes territoriales, logren establecer y aplicar las estrategias mencionadas en la investigación, con el objetivo de dar solución a las diferentes problemáticas que presenta esta comuna, descritas a lo largo de la investigación.

Es pertinente aclarar, que estos procedimientos son bastante lentos en Colombia, debido a las numerosas peticiones que se realizan ante estos entes de todas las comunas por el mejoramiento de cada una y de la falta de conexión entre estado, representantes comunales y población, a esto se le suman los infinitos conflictos de intereses que se presentan en la Ciudad de Ibagué, como en cualquier otra.

Finalmente, se espera que el municipio pueda atender problemas prioritarios en la comuna N° 1 de Ibagué, movilidad, señalización, inseguridad, organización territorial, deficiencias



en el manejo de recursos, atención al adulto mayor, atención a sitios turísticos entre otros, una alternativa podría ser, por medio de “líderes comunitarios quienes deben buscar mecanismos que les permitan a los individuos gozar de sus derechos y mejorar su calidad de vida” (Reyes, Hernández & González 2019. p.15), logrando aplicar las estrategias para el mejoramiento continuo no solo de la comuna, si no de la ciudad en su totalidad. Por ello, sería importante “la motivación para esta comunidad, pues esto lograría incidir en la planificación de un proyecto de vida generando beneficio equidad y justicia social”. Calderón 2018. P.49).



12. BIBLIOGRAFÍA

- Calderón Saque, E. A. (2018). Educación económica y financiera, una solución a la exclusión. *Revista Innova ITFIP*, 3(1), 44-51. Recuperado a partir de <http://revistainnovaitfip.com/index.php/innojournal/article/view/38>
- Castro Alfaro, A. (2017). La responsabilidad social empresarial y la competitividad en las organizaciones empresariales. *Revista Innova ITFIP*, 1(1), 78-89. Recuperado a partir de <http://revistainnovaitfip.com/index.php/innojournal/article/view/16>
- Comunal, P. (2012). *Alcaldía de Ibagué*. Obtenido de <https://cimpp.ibague.gov.co/wp-content/uploads/2019/02/PLAN-DE-DESARROLLO-COMUNA-1-.pdf>
- DANE. (2006). *Censo General*. Ibagué: Republica de Colombia.
- DANE. (Septiembre - Noviembre de 2018). *DANE*. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>
- Ibagué, A. (2010). *Documento técnico de soporte N°5. Atributo de equipamientos. Revisión y ajuste del POT Ibagué*. Ibagué: Secretaria



de Planeación Municipal.

Ibague, A. (2012). *Alcaldía de Ibagué*. Obtenido de <https://cimpp.ibague.gov.co/wp-content/uploads/2019/02/PLAN-DE-DESARROLLO-COMUNA-1-.pdf>

Ministerio de Ambiente, V. y. (2012). *Guía metodológica, elementos poblacionales básicos para la planeación*. Ibagué.

Pardo, C. O. (2018). *Banco de la Republica*. Obtenido de <http://www.banrepcultural.org/biblioteca-Virtual/credencial-historia/número-235/Ibagué-ciudad-musical>

Planeación, S. d. (2012). *Centro de Información Municipal*. Obtenido de <https://cimpp.ibague.gov.co/planes-comunales-y-corregimentales/>

Reyes Rojas, G. E., Hernández Núñez, O. G., & González Díaz, F. (2019). Liderazgo comunitario y su influencia en la sociedad como mejora del entorno rural. *Revista Innova ITFIP*, 5(1), 15-27. Recuperado a partir de <http://revistainnovaitfip.com/index.php/inovajournal/article/view/52>



13. ANEXOS

Anexo A: Instrumento comuna # 1

305

**ALCALDIA DE IBAGUE**
NIT 800113389-7
SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL
RESOLUCION No.

590) 10 OCT 2016

Por medio de la cual se reconocen e inscriben unos dignatarios de una Asociación de Juntas

EL SECRETARIO DE BIENESTAR SOCIAL

En uso de sus facultades legales que le confiere la Ley 136 de 1.994, la Ley 743 de 2.002, el Decreto Reglamentario 2350 de 2.003 y Decreto 890 de 2.008

C O N S I D E R A N D O

Que la Ley 743 de 2002 establece en su artículo 32 fechas de elección de dignatarios literal b) Asociaciones de Juntas de Acción Comunal, el último domingo del mes de julio y su período inicia el primero de septiembre del mismo año.

Que el Decreto 2350 de 2003 Capítulo IV CONDICIONES PARA SER DELEGADO ANTE UN ORGANISMO COMUNAL DE GRADO SUPERIOR artículo 8 literal c) Estar inscrito y reconocido como delegado por parte de la entidad que ejerce la inspección, control y vigilancia, quien expedirá la respectiva certificación.

Que el Decreto 890 de 2008 en el artículo 18 se estipulan los requisitos para inscripción de dignatarios y además el párrafo especifica "En lo que se refiere a los organismos de acción comunal de segundo, tercero y cuarto grado, se deberá acreditar la calidad de delegado, mediante certificación expedida por la respectiva dependencia estatal de inspección, control y vigilancia, para efectos de la elección e inscripción de los dignatarios elegidos."

Que según oficio de radicado No. 65189 - 2459 de agosto 30 de 2016 se allegan los documentos del proceso electoral de Asojuntas de la Comuna Uno y revisados cumplen con los requisitos exigidos en la Ley 734 de 2002 y sus Decretos reglamentarios.

Que según Acta No.13 del 31 de Julio de 2016, fueron elegidos los dignatarios de la Asociación de Juntas de la Comuna No.01, para el período comprendido desde el 01 de septiembre de 2016 y hasta el 30 de agosto de 2020.

Que en mérito de lo anteriormente expuesto, este despacho.

RESUELVE:-

ARTÍCULO PRIMERO: RECONOCER E INSCRIBIR como dignatarios de la Asociación de Juntas de la Comuna No.01, desde la fecha de ejecutoria de la presente Resolución y hasta el 30 de agosto de 2020 a las siguientes personas:

| | | |
|---------------------------|-----------------------------|-------------------|
| Presidente: | ALEJANDRO ESPIN | C.C. 93.359.128 |
| Vicepresidente: | LUIS ALBERTO RAMOS | C.C. 93.383.192 |
| Tesorero: | GILBERTO ORTIZ TORRES | C.C. 14.217.419 |
| Secretario Gral.: | IVONNE LOZADA SANCHEZ | C.C. 38.232.911 |
| Fiscal Principal: | YESID GAITAN | C.C. 3.293.457 |
| Com.Conv. y Conc.: | FRANCISCO ACOSTA | C.C. 19.238.589 |
| | LUZ MARINA PARRA | C.C. 24.711.625 |
| | JULIAN ANDRÉS SERNA | C.C. 1110.492.025 |
| | VICTOR FERNANDO MORENO | C.C. 93.361.356 |
| | PEDRO ANTONIO MARTINEZ CRUZ | C.C. 93.366.067 |

"Plaza de Bolívar - Palacio Municipal Of. 310 Teléfono: 2817060 Ext. 121"



ALCALDIA DE IBAGUÉ
NIT 800113389-7
SECRETARIA DE BIENESTAR SOCIAL
RESOLUCION No.

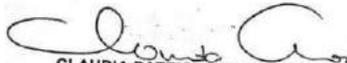
(590) 10 OCT 2016

Por medio de la cual se reconocen e inscriben dignatarios de una Asociación de Juntas

| | | |
|-----------------------|------------------------|-----------------|
| Delegados Federación: | RENAN HERNANDEZ ROMERO | C.C. 14.213.427 |
| | VICTOR MANUEL SANCHEZ | C.C. 14.221.326 |
| | JOHANA APONTE | C.C. 40.363.533 |
| | LUIS FERNANDO GUEVARA | C.C. 71.530.096 |

ARTICULO SEGUNDO: Contra la presente Resolución no procede recurso alguno

COMUNIQUESE Y CUMPLASE
Dada en Ibagué, a los 10 OCT 2016


CLAUDIA PATRICIA CERON MONROY
Secretaria de Bienestar Social

Proyecto: Claudia M.
Revisó: Luz Stella C.
Elaboró: Julián Trujillo

“Educación Superior con calidad para todos”



www.itfip.edu.co

Calle 18 Cra 1ª Barrio/Arkalal (El Espinal - Tolina)